

群众路线:观念、作风、制度

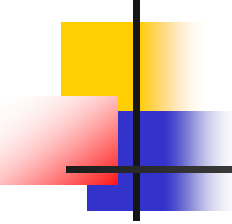
2013年10月18日

1. 群众路线的定义

- 群众路线思想的提出与发展
- 党的二大
- 抗战时期
- 党的八大到81年历史决议
- 改革以来

1.群众路线的定义

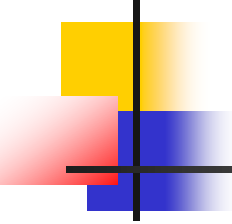
- 党为什么会提出群众路线
 - 转轨国家与后发外生现代化
 - 少数人与多数人
 - 党的性质与发展环境
 - 优良传统与政治认同



1.群众路线的定义

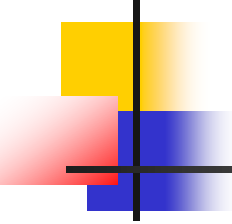
群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众去。

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，1981年



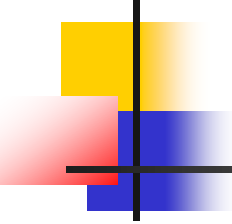
2.群众路线：内涵解读

首先，群众路线是一种观念，认为人民群众是社会的主体，是推动历史发展的基本力量。人民的参与是党实现自身历史使命基本的依靠力量，人民的认可是党执政后党的执政地位是否具有正当性的基础。党的思想、政治、组织路线的实质就是群众路线。



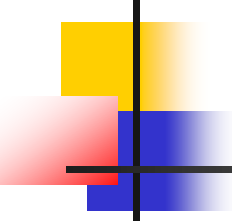
2.群众路线：内涵解读

其次，群众路线是一个政策原则，它规定了代表工人阶级和其他人民群众的共产党的基本职责就是全心全意为人民群众服务，一切为了人民群众，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为党的一切行动的出发点和归宿点。



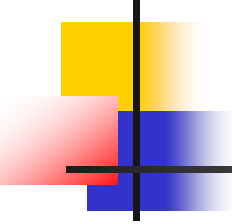
2.群众路线：内涵解读

再次，是一种领导方法与工作方法。它强调党领导工作和处理问题都需广泛听取群众意见，把从群众中收集到的各类意见经过研究加以系统化后又向群众宣传并化为群众自己的主张，在实践中检验其正确性，然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去，这样不断的循环过程规定为是党的基本的领导方法与工作方法。



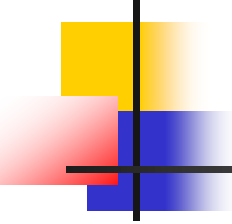
2.群众路线：内涵解读

群众路线，就是多数人路线；或者说，就是居于少数人地位的先行者（领导党）如何处理与大多数人（普通民众）关系的路线。



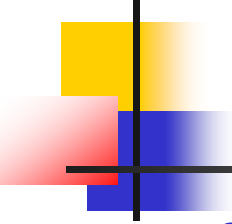
2.群众路线：内涵解读

- 坚持群众路线面对的问题
 - 对群众的态度、立场问题
 - 政策选择原则
 - 领导方式和工作方式的建构
 - 监督、评价、保障



2.群众路线：内涵解读

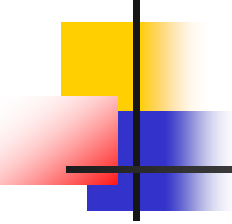
- 发展群众路线：三个主要的重心
 - 建国前：作风问题、方法问题；
 - 党的七大到文革结束：官僚主义、民主体制；
 - 改革以来：权力归宿、配置、行使、结构重塑；



2.群众路线：内涵解读

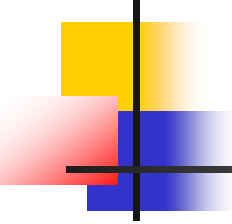
- 群众路线的特点

- ◆ 是一个以党群关系为基础的框架性建构
- ◆ 强调群众利益实现的意义
- ◆ 赋予党领导与服务双重定位
- ◆ 是认知、路线、政策、执行的整体性安排
- ◆ 在党与群的关系对流中进行利益整合
- ◆ 理论和实践的一致体现在群众身上
- ◆ 注重主观努力，不仅理性，而且感性
- ◆ 是一个持续不断的螺旋型、整体性的上升的过程



2.群众路线：内涵解读

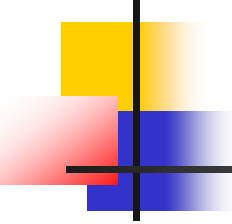
- 群众路线对中国共产党领导的影响
 - 确立了思想、政治、组织路线的核心
 - 从根本上规定了党和人民的关系
 - 确立了党的基本职责
 - 规定了最基的本领导方法与工作方法
 - 赋予了党在现代条件下的政治正当性



3.关于脱离群众

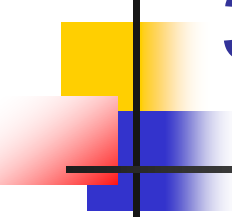
- 何谓脱离群众

- ◆ 不是物理空间的脱离，而是政治关系、思想观念上领导者的想法与做法与普通民众是脱节的。



3.关于脱离群众

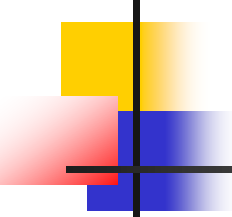
- 脱离群众的表现
 - 形式主义
 - 官僚主义
 - 享乐主义
 - 奢靡之风
 - 其它作风层面的问题



3.关于脱离群众

◆教职工对社科院的意见

- ◆过度关注数量指标、特别是经费指标
- ◆科学管理缺乏分门别类的指导
- ◆纵向经费管理到位太迟，浪费严重
- ◆项目申报缺乏指导、各环节衔接不够
- ◆管理流程设计没有体现服务教师的要求
- ◆对一线教师关心不够



3.关于脱离群众

◆脱离群众的表现：机关五难

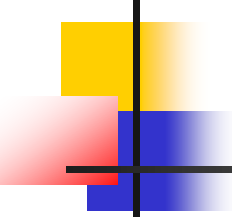
◆门难进

◆脸难看

◆话难说

◆人难找

◆事难办



3.关于脱离群众

◆脱离群众的表现：官僚综合症

◆拖沓

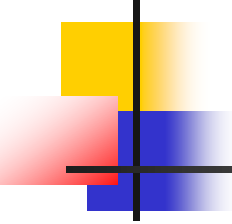
◆推诿

◆守成

◆浪费

◆各自为政

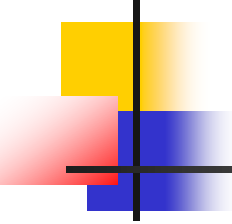
◆技术挂帅



3.关于脱离群众

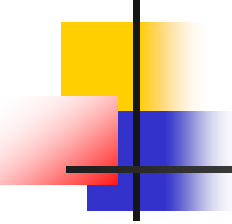
- 脱离群众的表现

- 干部选拔不能很好体现群众主体地位
- 群众意见表达渠道不畅通
- 代表性不能充分体现
- 利益关系不平衡
- 公共财政体制不健全、完善
- 决策不能很好体现群众要求和智慧
- 犯错或决策失误后不能很好地问责



3.关于脱离群众

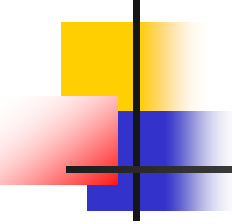
- 为什么脱离群众
 - ◆ 个人原因：思想与价值观
 - ◆ 管理上的原因
 - ◆ 利益关系上的原因
 - ◆ 制度或体制原因



3.关于脱离群众

- 为什么脱离群众：制度的视角

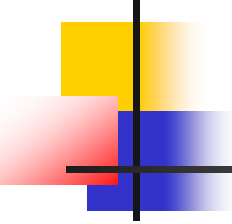
- ◆ 一般原因：国家与社会的脱离，官僚体制的问题
- ◆ 特殊原因：在党-国框架下，党群关系遮蔽公民国家关系，领导党自我净化的限度
- ◆ 党-国体制下的利益获得、身份认同与政党、社会双重内卷化，政治体制改革不到位



3.关于脱离群众

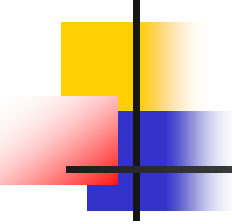
- 为什么脱离群众：官僚体制的问题

- ◆ 官僚制的特征
- ◆ 官员在官僚制下的行为取向
- ◆ 自由裁量问题
- ◆ 考核的难题
- ◆ 改革动力问题



3.关于脱离群众

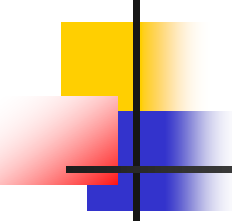
- 为什么脱离群众：党和国家体制框架的问题
 - ◆ 党群关系和公民国家关系
 - ◆ 战争年代和执政后党群关系的差异
 - ◆ 党和国家体制框架下的利益获得和身份认同
 - ◆ 领导党的自我净化及其限度



3.关于脱离群众

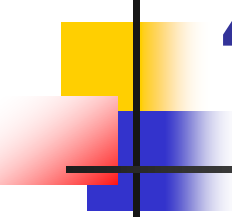
- 为什么脱离群众：政治体制改革不到位

- ◆ 干部向上负责问题
- ◆ 干部流动性问题
- ◆ 法治与决策问题
- ◆ 干部任用中的竞争问题
- ◆ 预算公开\财产公开\决策公开问题
- ◆ 行政成本与监督问题



4.群众路线：如何落实

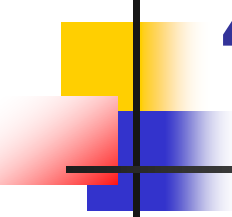
- 坚持群众路线的总体框架
 - 观念变革
 - 作风整顿
 - 行为、体制、结构层面的制度安排



4.群众路线：如何落实

◆观念变革

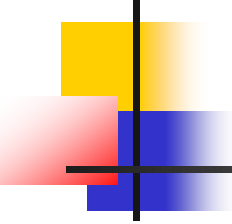
当前,核心是在思想上确立党的执政地位来自人民的认可,倡导和践行群众路线要解决的核心问题是执政党执政地位的政治正当性。



4.群众路线： 如何落实

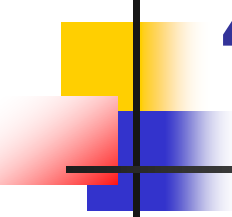
◆观念变革

- ◆官本位意识
- ◆只对上负责
- ◆自以为是
- ◆庸俗人生观



4. 坚持群众路线、全球视野的作用

- 观念变革：把群众路线与全球视野结合起来
 - 深入群众与把握全局
 - 自足群众与顶层设计
 - 内部发展与外部发展
 - 内部矛盾与外部风险
 - 人心向背与比较优势



4.群众路线：如何落实

◆作风建设

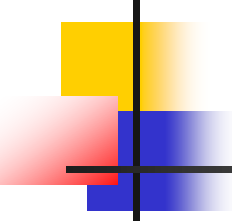
◆思想作风

◆学风

◆领导作风

◆工作作风

◆学风

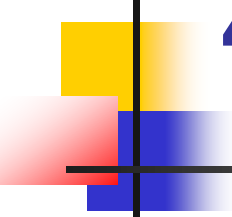


4.群众路线：如何落实

● 改进领导方法

毛泽东：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的、无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。”

《关于领导方法的若干问题》，1943年。



4.群众路线：如何落实

◆探求合理的群众喜闻乐见的工作方法

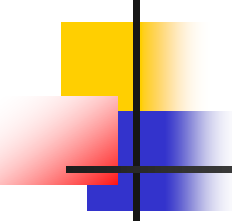
◆论坛

◆科学化、规范化的民意民情收集、整理、汇报、公开机制

◆民主文化建设

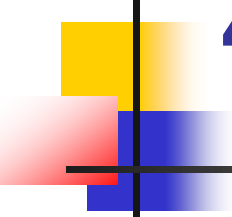
◆调查研究与信任关系

◆责任机制



4.群众路线：如何落实

- 坚持群众路线与政改的总体框架
 - 行为层面的制度
 - 体制层面的制度
 - 结构层面的制度



4.群众路线：如何落实

◆制度建设：行为层面

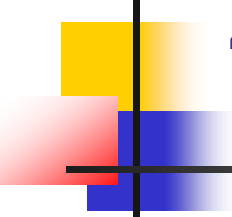
◆制度化联系群众

◆三公方向

◆会议规则(形式、标准、内容、频次)

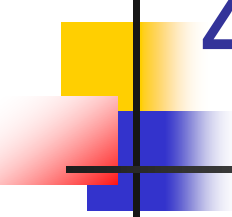
◆干部能上能下

◆党员能进能出



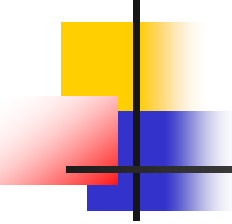
4.群众路线：如何落实

- ◆民主（既是协商民主，也是选举民主）
- ◆政治开放（论坛；科学化、规范化的民意民情收集、整理、汇报、公开机制；公共辩论；思想市场）
- ◆代表机制的调整或重新界定
- ◆预算法修订与开放式参与、监督体制



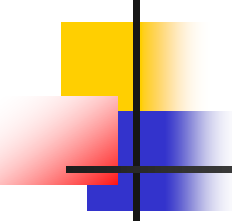
4.群众路线：如何落实

- ◆ 开放式决策体制（议题建构、公民及其团体参与的程序安排、表决或否决机制）
- ◆ 公民参与的开放式绩效管理与评估制度
- ◆ 多维问责制（向全委会、代表会议或代表大会报告群众路线执行情况并接受质询…）
- ◆ 宪法秩序



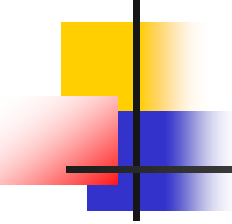
4.群众路线如何落实:浙大的视角

- 如何认识浙大在落实群众路线教育提出的要求
 - 形式主义与质量管理问题
 - 官僚主义与决策制度问题
 - 享乐主义与敢于担当问题
 - 奢靡之风与行政成本问题



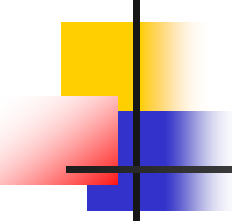
4. 群众路线如何落实: 浙大的视角

- 形式主义与质量管理
 - 形式与形式主义
 - 数量与质量
 - 对上负责与对事业负责
 - 认真探讨与质量管理相适应的文化、体制、政策



4.群众路线如何落实:浙大的视角

- 官僚主义与决策问题
 - 群众路线与决策
 - 如何处理学校面临的几类决策
 - 发挥各类组织的作用
 - 群众路线基础上的决策的一些特殊要求



4.群众路线如何落实:浙大的视角

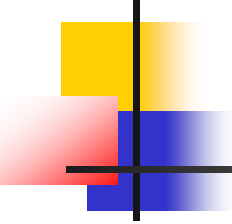
- 享乐主义与敢于担当问题

- 理想与责任

- 大学的生命力

- 考核的局限性

- 文化建设与体制改革



4.群众路线如何落实:浙大的视角

- 奢靡之风与行政成本问题
 - 严格制度安排
 - 公开性与有效监督
 - 领导带头、与学者抬头
 - 价值观建设

谢谢!

